



Señor

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

Secretario General

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Secretaría General – Capitolio Nacional Primer piso

secretaria.general@camara.gov.co

Tel.: 571 432 5368

Bogotá D.C.

ASUNTO: Respuesta cuestionario según Proposición No. 040 de 2020. Radicado UPME 20201110060952 (su radicado SG2.1084.20)

Honorable Representante Mantilla,

Hemos recibido traslado por parte del Ministerio de Minas y Energía de su comunicación relacionada en el asunto y para atender algunas consultas presentadas. En tal sentido, antes de dar respuesta se hace necesario contextualizar el desarrollo de los proyectos de transmisión nacional y el mecanismo de las convocatorias públicas que surten para su ejecución.

CONTEXTO:

La Unidad de Planeación Minero Energética – UPME es una entidad adscrita al Ministerio de Minas y Energía – Minenergía, que según el artículo 16 de la Ley 143 de 1994 tiene entre sus funciones proyectar el crecimiento de la demanda de energía eléctrica y con base en ello, formular el Plan de Expansión de Generación y Transmisión.

En materia de generación el Plan de Expansión identifica los requerimientos del país y formula posibles escenarios, pero no determina los proyectos a ejecutar. La actividad de la generación y el desarrollo de los proyectos es de libre iniciativa, no obstante, algunos de ellos pueden adquirir obligaciones de entrega de energía con el Sistema Interconectado Nacional – SIN, como es el caso de aquellos que participan en las subastas del cargo por confiabilidad.

En materia de transmisión nacional (redes de transporte a 220 y 500 mil voltios), dicho Plan identifica las necesidades de expansión y define los proyectos en cuanto a características técnicas como capacidades y ubicación general, sin precisar trazados y localización exacta de infraestructura, lo cual se determina en la fase de ejecución en función de variables ambientales, sociales y físicas, entre otras, y los permisos de las diferentes autoridades.

Según lo establecido en las Resoluciones 181313 y 190924 de 2003 expedidas por el Ministerio de Minas y Energía – MME, las obras de transmisión nacional deben ser ejecutadas por inversionistas seleccionados a través del mecanismo de “**convocatorias públicas**”, quienes se encargan de su financiación, diseños, suministros, licenciamiento ambiental, permisos, construcción, puesta en servicio, operación y mantenimiento.



Las obras de los Sistemas de Transmisión Regionales – STR (redes a 115, 110 y 66 mil voltios), en un principio están a cargo del Operador de Red, pero en caso de renunciar a su ejecución, la UPME también surte procesos de convocatoria pública para seleccionar el inversionista que se encargue de éstas.

La Resolución MME 180924 de 2003 desarrolla el mecanismo de las Convocatorias Públicas, señala el alcance y objeto de éstas, condiciones de participación y selección de inversionistas, entre otras reglas y exigencias. Por su parte, la Resolución MME 180925 de 2003 delega en la UPME las gestiones administrativas de estructuración de las convocatorias, definición de especificaciones, selección de inversionistas y seguimiento a los proyectos.

En general, las obras de transmisión definidas en el Plan de Expansión permiten atender el consumo de energía eléctrica actual y futuro, garantizar la continuidad del servicio y hacerlo más eficiente y competitivo en términos económicos para los usuarios. En este marco, dichas obras permiten conectar los sistemas de distribución en cada región con el sistema de transmisión nacional para ofrecer mayor soporte, permiten la conexión de centrales de centrales de generación a efectos del abastecimiento y permiten interconectar áreas diferentes para darse respaldo entre sí en caso de fallas o mantenimientos de otros elementos como líneas, subestaciones, transformadores y centrales de generación.

Es de precisar que las redes de transmisión y sus obras de expansión, de conformidad con la Ley 142 de 1994, son consideradas parte del servicio público domiciliario de energía eléctrica y a su vez de utilidad pública e interés social. En tal sentido, las empresas que se encargan de su ejecución, operación y mantenimiento, son Empresas de Servicios Públicos que se rigen por dicha Ley, la normatividad del Ministerio de Minas y Energía - Minenergía y la reglamentación de la Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG y están sometidas a vigilancia de la Superintendencia de Servicios Públicos.

A efectos de la ejecución de los proyectos es importante tener en cuenta lo siguiente:

- Según el Artículo 52 de la Ley 143 de 1994, las empresas que se encarguen de este tipo de obras deben obtener su licenciamiento ambiental.
- Según el Artículo 85 de la Ley 143 de 1994, las empresas asumen en su integridad los riesgos inherentes a la ejecución y explotación de los proyectos. Es así que, el inversionista (transmisor) se encarga de la financiación, los diseños, la definición de las rutas de las líneas de transmisión, del licenciamiento ambiental, consultas previas con comunidades étnicas si hay lugar a ello, los permisos de ley como los de arqueología, la gestión social y predial, la construcción y, una vez puesto en servicio, la operación y el mantenimiento de los activos eléctricos. Las convocatorias públicas se fundamentan en el referido artículo 85 de la Ley 143 de 1994.
- Luego que cada proyecto es puesto en operación, la inversión se remunera vía tarifa del servicio público de energía eléctrica. En tal sentido, no hay inversión del Estado, se trata de la prestación de un servicio público por parte de un tercero. Tampoco hay vínculo contractual entre los inversionistas y el Estado.



- Los diseños y la construcción deben cumplir con el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE, el cual tiene por objeto el cuidado de las personas a través de las distancias de seguridad y la zona de servidumbre entre otros. Allí se define la franja de servidumbre que se debe respetar por seguridad y los niveles máximos permitidos de radiación, lo cual deben garantizar en diseños y en construcción. Los diseños y la construcción también se rige por las disposiciones de la legislación y normatividad ambiental y por las exigencias de la misma licencia una vez obtenida, entre ellas, por ejemplo, los retiros que deben respetar la ubicación de las torres frente a cuerpos de agua y nacederos.
- Para los proyectos de servicios públicos se debe considerar el Decreto 2201 de 2003, donde se menciona, entre otros, que los proyectos de servicios públicos se podrán desarrollar en todo el territorio nacional y que los Planes de Ordenamiento territorial – POT, no serán oponibles a los proyectos de utilidad pública.

PROYECTO CHIVOR – CHIVOR II – NORTE BACATÁ 230 kV:

El proyecto Chivor – Chivor II – Norte – Bacatá 230 kV, fue definido por la UPME en el Plan de Expansión de Referencia Generación Transmisión 2010 – 2024. Su propósito es aportar en el abastecimiento de la demanda del área Centro Oriente (Municipios de Cundinamarca, Meta y norte del Tolima), de tal manera que se garanticen condiciones de confiabilidad y seguridad en la prestación del servicio y se refuerce la zona norte de la Sabana del Departamento de Cundinamarca.

Las obras comprenden la construcción de la subestación Chivor II 230 kV en el municipio de San Luis de Gaceno, Boyacá; la construcción de la subestación Norte 230 kV en el municipio de Gachancipá, Cundinamarca; construcción de líneas de transmisión en doble circuito a 230 kV entre las subestaciones Chivor - Chivor II, Chivor II - Norte y Norte - Bacatá.

El proyecto le fue adjudicado a la Empresa de Energía de Bogotá S.A. E.S.P. – EEB (hoy denominada Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. – GEB), el 16 de abril de 2013, como resultado de la Convocatoria Pública UPME 03-2010, para ser puesto en operación inicialmente el 31 de octubre de 2015, según Resolución Minenergía No. 90262 de 2013.

Dentro de las obligaciones adquiridas como adjudicatario de la referida convocatoria, GEB es quien se encarga de la inversión, licenciamiento ante las diferentes autoridades, entre ellas la ambiental y arqueológica, gestiones prediales y sociales, los diseños, la construcción y una vez entre en operación, la operación y el mantenimiento.

Expresado todo lo anterior, se procede a responder los numerales 3 y 4 de su comunicación:

SOLICITUD:

“(…) 3. ¿En qué estado está el proyecto Chivor II- Norte 230 kV (UPME 03-201)?”

Respuesta UPME: De acuerdo con el informe de interventoría con corte al mes de agosto de 2020, el proyecto presenta un avance del 60,49%.



El proyecto cuenta con los permisos de sustracción de reservas y levantamientos de veda. El 12 de junio de 2020 la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales otorgó licencia ambiental mediante Resolución 1085 de 2020, la cual presentó condicionamientos relacionados con la ubicación de la subestación Norte y algunos tramos de las líneas en cercanías a dicha subestación. GEB instauró recurso de reposición a dicha resolución, el cual se encuentra en curso. El proceso de licenciamiento cuenta con 110 terceros intervinientes y actualmente se está en proceso de notificación a estos. Una vez se resuelva el tema del licenciamiento ambiental se podrá iniciar construcción.

SOLICITUD:

“(…) 3.1. ¿Cuál es el trazo del proyecto?”

3.2. ¿Cuáles fueron los criterios que se tuvieron en cuenta para el trazado?”

3.3. ¿El trazado del proyecto pasa por áreas protegidas?”

3.4. ¿Cuántas torres de energía y subestaciones eléctricas se van a instalar?”

3.5. ¿Cómo se van a mitigar los daños ambientales, sociales, de imposición de servidumbres e incluso en la salud y bienestar de los habitantes de la Sabana de Bogotá y de la vía alterna al llano” (…).

4. La Procuraduría General de la Nación, ha iniciado procesos de control e investigación en el proyecto Chivor II.

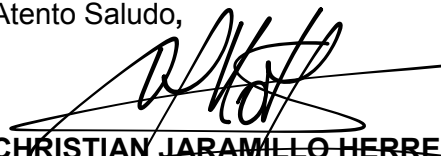
4.1. En caso afirmativo, ¿En qué estado están dichos procesos y que falencias se han identificado?”

Respuesta UPME: Dada la especificidad de las preguntas y considerando que GEB es el responsable del licenciamiento, los permisos de arqueología, las gestiones prediales y sociales, los diseños, la construcción, esta Unidad dio traslado (adjunta a la presente) a GEB para que responda y suministre los detalles.

Referente a lo señalado en la pregunta 3.5, se debe citar que las líneas de transmisión se deben diseñar considerando las exigencias del Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE, el cual tiene por objeto el cuidado de las personas a través de las distancias de seguridad, la zona de servidumbre y los niveles máximos permitidos de radiación electromagnética. Lo referente a la franja de servidumbre que se exige en el RETIE es un parámetro que también se tiene en cuenta en las definiciones de las áreas a evaluar en el marco del licenciamiento ambiental.

Quedamos atentos a todo aquello que se requiera.

Atento Saludo,



CHRISTIAN JARAMILLO HERRERA
Director General

Anexo: Traslado numerales 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 4 y 4.1 de la Cámara de Representantes. Radicado UPME 20201530043861

Copia: Alberto Bocanegra Palacio; Coordinador Grupo Asuntos Legislativos. MinEnergía: mennergia@minenergia.gov.co

Elaboró: PCB; Revisó: ARC - JMG

TRD: 153.41-1 Convocatoria Pública UPME03-2010 Chivor II – Norte – Bacatá 230 kV